



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

12 марта 2021 г.

г. Тюмень

№ 147-рп

*Об утверждении плана мероприятий  
(«дорожная карта») по развитию  
в Тюменской области системы  
ранней помощи детям и их семьям  
на 2021-2023 годы*

Во исполнение мероприятий Программы Тюменской области по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на 2021-2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Тюменской области от 06.12.2019 № 1585-рп:

1. Утвердить План мероприятий («дорожная карта») по развитию в Тюменской области системы ранней помощи детям и их семьям на 2021-2023 годы (далее – План) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Исполнительным органам государственной власти Тюменской области, ответственным за реализацию мероприятий Плана, обеспечить их реализацию в установленные сроки.

3. Рекомендовать организациям, указанным в Плане, осуществлять взаимодействие при реализации мероприятий в части полномочий в соответствии с действующим законодательством.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Губернатора Тюменской области, координирующего и контролирующего деятельность Департамента социального развития Тюменской области.

Губернатор области

**А.В. Моор**



Приложение  
к распоряжению Правительства  
Тюменской области  
от 12 марта 2021 г. № 147-рп

**ПЛАН**  
**мероприятий («дорожная карта») по развитию в Тюменской области системы ранней помощи детям и их семьям на 2021-2023 годы (далее – план мероприятий («дорожная карта»))**

**1. Общее описание плана мероприятий («дорожной карты»)**

**1.1. Описание текущей ситуации с обозначением имеющихся проблем.**

По состоянию на 01.01.2021 в Тюменской области проживает около 2000 детей раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья, из них более 500 человек – дети-инвалиды от 0 до 3 лет.

Система оказания ранней помощи детям функционирует в регионе с 2010 года. Механизм межведомственного взаимодействия нарабатывался в рамках реализации Программы по обеспечению в Тюменской области медико-социальной помощи детям раннего возраста с отклонениями в развитии и здоровье «Первый шаг» на 2010-2012 годы при софинансировании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях обеспечения комплексного подхода к организации реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья раннего возраста в 2010 году была проведена работа по заключению соглашений между исполнительными органами государственной власти Тюменской области в сферах здравоохранения, социальной защиты населения и образования о сотрудничестве и совместной деятельности. В настоящее время данные соглашения актуализированы и продолжают действовать.

В рамках реализации Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации до 2020 года в регионе распоряжением Правительства Тюменской области от 27.09.2017 № 1114-рп «Об определении уполномоченного органа за координацию мероприятий по развитию ранней помощи детям в Тюменской области» определен координатор по реализации Концепции – Департамент социального развития Тюменской области.

Советом при Губернаторе Тюменской области по делам инвалидов (протокол от 09.08.2017) определена базовая организация для создания Ресурсного методического центра ранней помощи в Тюменской области – Областной центр реабилитации инвалидов. В соответствии с методическими рекомендациями Минтруда России от 25.12.2018 указанные функции Областного центра реабилитации инвалидов были закреплены приказом Департамента социального развития Тюменской области от 29 декабря 2018 г. № 428-п.

В настоящее время ранняя помощь детям с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), детям-инвалидам в Тюменской области организована поэтапно: выявление ребенка – оказание реабилитационных услуг – сопровождение (при необходимости).

Механизмом выявления детей целевой группы в различных учреждениях как системы здравоохранения, так и учреждений других ведомств, имеющих в штате медицинских работников, является проведение регулярной оценки состояния здоровья ребенка, особенностей развития ребенка и функционирования его органов и систем. У детей с особенностями развития и функционирования данная оценка может осуществляться в системе образования, определение нуждаемости детей-инвалидов и детей с ОВЗ от 0 до 3 лет в предоставлении социальных услуг – в системе социального обслуживания.

Учреждения системы здравоохранения, включая родовспомогательные учреждения, детские поликлиники и стационары, осуществляют выявление детей с проблемами в развитии на основе патронажного сопровождения ребенка, во время которого осуществляется динамическое наблюдение за состоянием здоровья, физическим и нервно-психическим развитием ребенка.

С целью оказания реабилитационных услуг детям-инвалидам, детям от 0 до 3 лет с ОВЗ и их семьям в области действует разветвленная сеть учреждений в сферах:

- социальной защиты населения:
  - Областной центр реабилитации инвалидов;
  - 3 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних;
  - 19 комплексных центров социального обслуживания населения;
- образования:
  - 2 специальных (коррекционных) комплекса «начальная школа – детский сад» (1 – для детей с нарушением зрения, 1 – для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата);
  - 1 дошкольное отделение общеобразовательной школы для детей с нарушением слуха;
  - 1 детский сад присмотра и оздоровления;
  - 5 дошкольных образовательных учреждений комбинированного вида;
  - 5 детских садов, имеющих в составе группы компенсирующей направленности;
  - 225 организаций, оснащенных логопедическими кабинетами для своевременного оказания помощи детям, имеющим нарушения речи;
- здравоохранения:
  - 28 медицинских организаций муниципального и областного уровня, в том числе 3 специализированных реабилитационных центра: Детский психоневрологический лечебно-реабилитационный центр «Надежда» (г. Тюмень, г. Тобольск), Областная клиническая психиатрическая больница.

В связи с отсутствием на федеральном уровне нормативных правовых документов, определяющих понятия «ранняя

помощь», «услуга ранней помощи», механизмы и условия предоставления данных услуг, оказание помощи детям раннего возраста, нуждающимся в медико-социальной помощи и образовательных услугах, осуществляется в рамках действующего законодательства в соответствующей сфере деятельности. Финансирование мероприятий по оказанию медико-социальной помощи и образовательных услуг осуществляется в рамках отраслевых государственных программ Тюменской области в области здравоохранения, социальной защиты населения и образования.

В целях информирования населения о системе ранней помощи, методического сопровождения специалистов, оказывающих услуги ранней помощи, создан сайт ранней помощи детям Тюменской области от 0 до 3 лет (<http://ранняяпомощь72.рф>). Ресурсным центром проведена работа по сбору, обработке и обобщению информации об организациях, в том числе социально ориентированных некоммерческих организациях, оказывающих раннюю помощь детям в Тюменской области. Также информирование родителей о реализации программ ранней помощи осуществляется на официальном сайте Областного центра реабилитации инвалидов, организаций, предоставляющих реабилитационные и абилитационные услуги детям раннего возраста, на страницах в социальных сетях: Вконтакте, Инстаграм.

При этом необходимо отметить, что существующая система ранней помощи детям нуждается в реформировании с учетом наработанной международной и российской практики в области ранней помощи детям и их семьям, методических рекомендаций Минтруда России, новейших разработок ФГБУ «Федеральный научный центр реабилитации инвалидов им. Г.А.Альбрехта» Минтруда России, Института раннего вмешательства (г. Санкт-Петербург) по формированию современной системы ранней помощи семьям и их детям.

**1.2. Реализация плана мероприятий («дорожной карты»)** по развитию в Тюменской области ранней помощи детям и их семьям на 2021-2023 годы направлена на совершенствование региональной межведомственной системы оказания ранней помощи детям и их семьям.

## **2. Ожидаемыми результатами реализации плана мероприятий («дорожной карты») являются:**

- совершенствование региональной межведомственной системы ранней помощи детям и их семьям;
- использование в практике ранней помощи современных эффективных технологий, ориентированных на активность и участие ребенка в естественных жизненных ситуациях, формирование «команды вокруг ребенка», повышение абилитационной компетентности родителей;
- создание и поддержание в актуальном состоянии единой системы персонифицированного учета детей, нуждающихся в ранней помощи;
- привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) к оказанию ранней помощи детям и их семьям.

### 3. План мероприятий («дорожная карта»)

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные за мероприятия (исполнительные органы государственной власти, организации – по согласованию)
1	2	3	4
<b>1. Анализ ситуации в сфере ранней помощи детям и их семьям</b>			
1.1.	Анализ актуальности и достаточности принятых в Тюменской области законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оказания ранней помощи детям и их семьям.	1 квартал 2021 года	Департамент социального развития Тюменской области Департамент здравоохранения Тюменской области Департамент образования и науки Тюменской области Региональное отделение Тюменской области Общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» (далее – РО ВОРДИ ТО) Автономная некоммерческая организация «Центр коррекции аутизма «Новые горизонты» (далее – АНО «Новые горизонты»)
1.2.	Анализ межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Тюменской области по организации системы ранней помощи детям и их семьям.	1 квартал 2021 года	Департамент социального развития Тюменской области Департамент здравоохранения Тюменской области Департамент образования и науки Тюменской области
1.3.	Анализ материально-технической базы и кадрового потенциала деятельности организаций, предоставляющих детям и их семьям услуги ранней помощи (наличие служб ранней помощи, квалифицированных кадров, реабилитационного и развивающего оборудования и др.).	1 квартал 2021 года	Департамент социального развития Тюменской области Департамент здравоохранения Тюменской области Департамент образования и науки Тюменской области РО ВОРДИ ТО АНО «Новые горизонты» Тюменская региональная автономная некоммерческая

			благотворительная организация помощи инвалидам и иным лицам с тяжелыми и множественными нарушениями развития, в том числе с расстройствами аутистического спектра (далее – ТРАНБО «Открой мне мир») Муниципальные органы управления образованием Дошкольные образовательные организации
1.4.	Проведение мониторинга по определению потребности детей и их семей в услугах ранней помощи.	постоянно	Департамент здравоохранения Тюменской области Департамент социального развития Тюменской области Департамент образования и науки Тюменской области РО ВОРДИ ТО АНО «Новые горизонты»
<b>2. Совершенствование региональной межведомственной системы ранней помощи детям и их семьям</b>			
2.1.	Обеспечение межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Тюменской области при организации ранней помощи детям и их семьям: - разработка и утверждение Порядка межведомственного взаимодействия по оказанию ранней помощи детям и их семьям в Тюменской области, в том числе определение модели ранней помощи на региональном и муниципальном уровнях; - актуализация межведомственных соглашений о сотрудничестве; - создание межведомственной рабочей группы с привлечением СОНКО по решению вопросов, связанных с развитием системы ранней помощи, в рамках Совета при Губернаторе	1 квартал 2021 года	Департамент социального развития Тюменской области Департамент здравоохранения Тюменской области Департамент образования и науки Тюменской области РО ВОРДИ ТО АНО «Новые горизонты» ТРАНБО «Открой мне мир»

	Тюменской области по делам инвалидов.		
2.2.	Проведение мероприятий по внесению изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Тюменской области, регулирующие вопросы оказания ранней помощи детям и их семьям:		
2.2.1.	Актуализация регионального перечня социальных услуг, их объема, кратности предоставления детям и их семьям, нуждающимся в ранней помощи. Внесение изменений в Закон Тюменской области от 02.12.2014 № 108 «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг», постановление Правительства Тюменской области от 03.10.2014 № 510-п «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Тюменской области». Разработка нормативного правового акта, утверждающего механизмы выявления детей целевой группы, порядок предоставления услуг ранней помощи в системе социальной защиты населения.	1 квартал 2021 года	Департамент социального развития Тюменской области
2.2.2.	Разработка нормативного правового акта, нормативно-методического документа, утверждающего механизмы выявления детей целевой группы, порядок предоставления услуг ранней помощи в системе здравоохранения.	1 квартал 2021 года	Департамент здравоохранения Тюменской области
2.2.3.	Разработка нормативного правового акта, нормативно-методического документа,	1 квартал 2021 года	Департамент образования и науки Тюменской области

	утверждающего механизмы выявления детей целевой группы, порядок предоставления услуг ранней помощи в системе образования.		
2.3.	Проведение работ по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи: выделение в организационных структурах организаций служб (кабинетов) ранней помощи, приобретение необходимого реабилитационного оборудования.	2021 год	<p>Департамент социального развития Тюменской области</p> <p>Департамент здравоохранения Тюменской области</p> <p>Департамент образования и науки Тюменской области</p> <p>РО ВОРДИ ТО</p> <p>АНО «Новые горизонты»</p> <p>ТРАНБО «Открой мне мир»</p> <p>Муниципальные органы управления образованием</p>
2.4.	Проведение мероприятий по кадровому планированию деятельности организаций, предоставляющих детям и их семьям услуги ранней помощи: - анализ штатной численности и укомплектованности организаций в целях определения оптимальной штатной численности; - внесение изменений в локальные акты об утверждении нормативов штатной численности организаций (при необходимости).	1 квартал 2021 года	<p>Департамент социального развития Тюменской области</p> <p>Департамент здравоохранения Тюменской области</p> <p>Департамент образования и науки Тюменской области</p> <p>Муниципальные органы управления образованием</p> <p>Дошкольные образовательные организации</p>
2.5.	Организация профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников организаций, предоставляющих детям и их семьям услуги ранней помощи: - модульное дистанционное обучение, курсы повышения квалификации, курсы переподготовки (в очно-заочной форме,	1 полугодие 2021 года	<p>Департамент социального развития Тюменской области</p> <p>Департамент здравоохранения Тюменской области</p> <p>Департамент образования и науки Тюменской области</p> <p>Автономное учреждение социального обслуживания населения Тюменской области «Областной центр реабилитации инвалидов» (далее – АУ СОИ ТО «Областной центр реабилитации инвалидов»)</p> <p>Государственное автономное образовательное</p>

	проводимые организацией, имеющей лицензию на осуществление образовательной деятельности); - практикоориентированные мероприятия: тематические мастер-классы, стажерские площадки, тренинги, семинары и др.		учреждение Тюменской области дополнительного профессионального образования «Тюменский областной государственный институт развития регионального образования» РО ВОРДИ ТО АНО «Новые горизонты» ТРАНБО «Открой мне мир»
2.6.	Формирование реестра организаций, действующих с учетом наиболее оптимального и своевременного обеспечения доступности услуг ранней помощи для нуждающихся в них детей и их семей, с учетом региональных особенностей и размещение информации об этих поставщиках услуг ранней помощи на едином информационном портале для людей с инвалидностью (в том числе ранняяпомощь72.рф).	1 квартал 2021 года	Департамент социального развития Тюменской области Департамент здравоохранения Тюменской области Департамент образования и науки Тюменской области АУ СОН ТО «Областной центр реабилитации инвалидов» РО ВОРДИ ТО АНО «Новые горизонты»
2.7.	Создание и поддержание в актуальном состоянии на базе межведомственного Банка данных инвалидов, детей-инвалидов модуля «Ранняя помощь» по ведению персонализированного учета детей, нуждающихся в ранней помощи и получивших такую помощь.	1 квартал 2021 года, далее – постоянно	Департамент социального развития Тюменской области Департамент здравоохранения Тюменской области Департамент образования и науки Тюменской области АУ СОН ТО «Областной центр реабилитации инвалидов» Муниципальные органы управления образованием Дошкольные образовательные организации
2.8.	Обучение специалистов организаций различной ведомственной принадлежности, предоставляющих услуги ранней помощи, работе в модуле «Ранняя помощь».	2 квартал 2021 года	Департамент социального развития Тюменской области АУ СОН ТО «Областной центр реабилитации инвалидов» Департамент здравоохранения Тюменской области Департамент образования и науки Тюменской области

2.9.	Обеспечение деятельности регионального Ресурсного центра ранней помощи – АУ СОН ТО «Областной центр реабилитации инвалидов» (внесение изменений в штатное расписание по созданию службы ранней помощи).	1 квартал 2021 года	Департамент социального развития Тюменской области АУ СОН ТО «Областной центр реабилитации инвалидов»
2.10.	Определение ресурсных организаций по ранней помощи в системе здравоохранения и образования для взаимодействия с региональным ресурсным центром, заключение соглашений о взаимодействии.	1 квартал 2021 года	Департамент социального развития Тюменской области Департамент здравоохранения Тюменской области Департамент образования и науки Тюменской области АУ СОН ТО «Областной центр реабилитации инвалидов» Муниципальные органы управления образованием
2.11.	Разработка порядка взаимодействия с медицинскими организациями и организациями социального обслуживания по сопровождению семей, имеющих детей раннего возраста, находящихся в социально-опасном положении, внедрение порядка на уровень муниципальных образований.	1 квартал 2021 года	АУ СОН ТО «Областной центр реабилитации инвалидов» Автономное учреждение социального обслуживания населения Тюменской области и дополнительного профессионального образования «Региональный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья»
2.12.	Внедрение в работу медицинских организаций, организаций социального обслуживания, психолого-медико-педагогических комиссий диагностических методик и технологий, позволяющих определить потребность детей с ограниченными возможностями здоровья в услугах ранней помощи.	2021-2023 годы	Департамент социального развития Тюменской области Департамент здравоохранения Тюменской области Департамент образования и науки Тюменской области
2.13.	Разработка, реализация инновационных технологий и проектов по предоставлению ранней помощи детям и их семьям с учетом международного и российского опыта.	2021-2023 годы	Департамент социального развития Тюменской области АУ СОН ТО «Областной центр реабилитации инвалидов»

	Транслирование опыта Тюменской области на межрегиональных конференциях.		РО ВОРДИ ТО АНО «Новые горизонты» ТРАНБО «Открой мне мир»
2.14.	Привлечение добровольцев (волонтеров), тьюторов к организации мероприятий для семей, имеющих детей раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья.	2021-2023 годы	Департамент социального развития Тюменской области Департамент образования и науки Тюменской области АУ СОН ТО «Областной центр реабилитации инвалидов» РО ВОРДИ ТО АНО «Новые горизонты» ТРАНБО «Открой мне мир»
2.15.	Осуществление взаимодействия с негосударственными организациями, предоставляющими услуги ранней помощи.	2021-2023 годы	Департамент социального развития Тюменской области АУ СОН ТО «Областной центр реабилитации инвалидов» РО ВОРДИ ТО АНО «Новые горизонты» ТРАНБО «Открой мне мир»
2.16.	Информирование населения о развитии в регионе системы ранней помощи, об организациях, предоставляющих услуги ранней помощи, в том числе на «Едином информационном портале для людей с инвалидностью», специализированном сайте «ранняяпомощь72.рф».	2021-2023 годы	Департамент социального развития Тюменской области АУ СОН ТО «Областной центр реабилитации инвалидов» РО ВОРДИ ТО АНО «Новые горизонты»
2.17.	Осуществление мониторинга и оценки качества и эффективности предоставления услуг ранней помощи.	ежегодно, до 10 февраля	Департамент социального развития Тюменской области АУ СОН ТО «Областной центр реабилитации инвалидов» РО ВОРДИ ТО АНО «Новые горизонты»